




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

15.10.2018 № 1-663/18-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

15 октября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 65
«Об утверждении местного бюджета
Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год
(рассмотрено и одобрено Коллегией
Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 15.10.2018 № 17, п.3.3.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 65 (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 65, утвержденного решением МС от 14.11.2016 № 116 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2019 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 248 844,9 тыс. рублей, соответственно.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2018 год и планируемых на 2019 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2018:</i>			<i>51 520 тыс. рублей</i>		
ДОХОДЫ, всего:		227 689,6	248 844,9	109,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	187 522,4	207 430,0	110,6	83,4
Налоги на совокупный доход	105	178 420,1	199 780,0	112,0	80,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	113	3 000,1	2 000,0	66,7	0,8

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удель- ный вес, %
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	6 102,2	5 650,0	92,6	2,3
Безвозмездные поступления	200	40 167,2	41 414,9	103,1	16,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	40 167,2	41 414,9	103,1	16,6
РАСХОДЫ, всего:		263 377,9	248 844,9	94,5	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	41 422,9	55 636,5	134,3	22,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	50,0	50,0	100,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	436,4	650,0	в 1,5 раза больше	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	138 474,3	118 688,0	85,7	47,7
Образование	0700	3 634,2	4 670,0	128,5	1,9
Культура, кинематография	0800	38 451,1	26 140,0	68,0	10,5
Социальная политика	1000	36 289,9	37 560,4	103,5	15,1
Физическая культура и спорт	1100	1 019,1	950,0	93,2	0,4
Средства массовой информации	1200	3 600,0	4 500,0	125,0	1,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 35 688,3	-	-	-

*) Решение МС от 04.12.2017 № 164 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год» (в редакции решения МС от 24.09.2018 № 187).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 26 670,2 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 41 414,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации):

1.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2019 год» код доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» требует приведения в соответствие с кодом видов доходов (000 2 02 30000 00 0000 150), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

1.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на

2019 год» (далее – *Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год*), № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2019 год» расходы в сумме 7,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (целевая статья 09200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга»), запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», тогда как в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации указанные расходы подлежат отражению по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

2. В нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, согласно которым:

– в смете справочно указываются объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, в Смете расходов Местной Администрации МО № 65 на 2019 год (далее – *Смета расходов Местной Администрации*) данные сведения не отражены;

– финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется на основании бюджетной сметы, показатели которой должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенных учреждений, в Смете расходов Местной Администрации отражены бюджетные ассигнования только на обеспечение ее деятельности, как органа местного самоуправления ВМО, и отсутствуют показатели бюджетных ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ ВМО, иных расходов, исполнение которых планируется к осуществлению Местной Администрацией.

3. В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424:

– в подразделе 2.2 «Школы» раздела 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» Реестра муниципального имущества на 01 октября 2018 года (далее – *Реестр муниципального имущества*) отсутствуют сведения о правообладателе муниципального движимого имущества;

– в разделе 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе»

Реестра муниципального имущества содержится нетребуемая указанным Порядком информация об адресе (местоположении) движимого имущества.

4. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

Отдельные показатели доходов и расходов местного бюджета на 2019 год, приведенные в Пояснительной записке к проекту местного бюджета на 2019 год, требуют уточнения, поскольку согласно Пояснительной записке:

– безвозмездные поступления из бюджета Санкт-Петербурга составят *41 329,2 тыс. рублей*, тогда как проектом решения МС о местном бюджете безвозмездные поступления запланированы в сумме *41 414,9 тыс. рублей*;

– расходы местного бюджета запланированы в сумме *248 759,2 тыс. рублей*, тогда как проектом решения МС о местном бюджете расходы запланированы в сумме *248 844,9 тыс. рублей*;

– расходы на услуги связи, предусмотренные по целевой статье 00200 00021 «Содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования», запланированы в сумме *138 тыс. рублей*, тогда как согласно Смете расходов Муниципального совета МО МО № 65 на 2019 год (*далее – Смета расходов МС*) расходы на оплату услуг связи запланированы в сумме *126 тыс. рублей*.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2019 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2019 год запланирована в общей сумме *248 844,9 тыс. рублей* или на *21 155,3 тыс. рублей* (на *9,3 %*) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема поступления налоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджета Санкт-Петербурга.

Основной объем доходов местного бюджета в 2019 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят *80,3 %* или *199 780 тыс. рублей*, что на *21 359,9 тыс. рублей* (на *12 %*) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) в 2019 году запланирован в сумме *41 414,9 тыс. рублей* (или *16,6 %* в общей сумме доходов), что на *1 247,7 тыс. рублей* (на *3,1 %*) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2019 году запланирован в общей сумме 7 650 тыс. рублей (или 3,1 % в общей сумме доходов), что на 1 452,3 тыс. рублей (или на 15,9 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений. Структуру *неналоговых доходов* составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 73,9 % (5 650 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 26,1 % (2 000 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования показателей поступления доходов представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2019 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2019 год запланированы в общей сумме 248 844,9 тыс. рублей, что на 14 533 тыс. рублей (на 5,5 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 47,7 % (118 688 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 22,3 % (55 636,5 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 15,1 % (37 560,4 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 10,5 % (26 140 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 231 858,4 тыс. рублей (или 93,2 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 2 986,5 тыс. рублей (или 1,2 %), Избирательная комиссия ВМО– 14 000 тыс. рублей (или 5,6 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2019 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 55 636,5 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в общей сумме 1 224,9 тыс. рублей на денежное содержание Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и

представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 1 761,6 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 1 396,8 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 1 030,8 тыс. рублей;
- на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 280,8 тыс. рублей;
- на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга – в сумме 84 тыс. рублей.

Проектом местного бюджета, Сметой расходов МС на обеспечение деятельности МС (оплату коммунальных услуг и услуг связи) предусмотрены расходы в общей сумме 366 тыс. рублей, расчеты которых не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых расходов не представляется возможным.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 38 562 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 33 742,3 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации в сумме 30 096,4 тыс. рублей;
- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 812,5 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей.

Проектом местного бюджета, Сметой расходов Местной Администрации на обеспечение деятельности Местной Администрации (оплату коммунальных услуг и услуг связи; выполнение работ, оказание услуг по содержанию имущества; приобретение основных средств и материальных запасов) предусмотрены расходы в общей сумме 3 372,2 тыс. рублей, расчеты которых не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых расходов не представляется возможным.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 14 000 тыс. рублей (в том числе на оплату труда (с начислениями) и обеспечение деятельности председателя Избирательной комиссии ВМО – в сумме 1 080,8 тыс. рублей, проведение выборов в представительные органы муниципального образования – в сумме 12 919,2 тыс. рублей).

Согласно проекту местного бюджета, Смете расходов на содержание Избирательной комиссии МО МО № 65 на 2019 год, на обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО (оплату услуг связи) и

проведение выборов в представительные органы муниципального образования предусмотрены расходы в общей сумме 12 969,2 тыс. рублей, расчеты которых не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых расходов не представляется возможным.

Согласно проектам штатных расписаний на 2019 год численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 47 штатных единиц (в том числе 7 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 5 штатных единиц – технические должности), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2019 год в общей сумме 50 728,9 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 33 382,9 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Муниципального образования Муниципальный округ № 65, а также работников органов местного самоуправления Муниципального образования Муниципальный округ № 65, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих, утвержденным решением МС от 28.09.2015 № 55.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов (на обязательное социальное и пенсионное страхование в сумме 865 тыс. рублей и 1 150 тыс. рублей, соответственно),

приведенных в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.».

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

В нарушение ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге», согласно которой *органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных Уставом*, проектом местного бюджета на 2019 год, при отсутствии в Уставе ВМО указанных случаев и порядка, по подразделу расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы, в том числе расходы в сумме 736,3 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) ведущего специалиста отдела опеки и попечительства Местной Администрации за счет средств местного бюджета.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2019 год из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 280,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 38 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Объем резервного фонда Местной Администрации запланирован на уровне 2018 года.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в сумме 50 тыс. рублей на реализацию

ведомственной целевой программы «По осуществлению защиты прав потребителей на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 595/1-11.

По подразделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») запланированы расходы в сумме 50 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По содействию в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, а также содействию в информировании населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС, проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 599/1-11.

По разделу 0400 «Национальная экономика» запланированы расходы в общей сумме 650 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 600 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По участию в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 598/1-11.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы расходы в сумме 50 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По содействию развитию малого бизнеса на территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 597/1-11.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в сумме 118 688 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По благоустройству территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 600/1-11.

По разделу 0700 «Образование» запланированы расходы в общей сумме 4 670 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 100 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих местной администрации Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год».

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 4 570 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ:

– «По проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 588/1-11 – в сумме 1 570 тыс. рублей;

– «По участию в деятельности по профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявления на территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65 в форме и порядке, установленным федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 589/1-11 – в сумме 60 тыс. рублей;

– «По участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 592/1-11 – в сумме 60 тыс. рублей;

– «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 590/1-11 – в сумме 1 270 тыс. рублей;

– «По участию в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2019 год («Правильный выбор»)), утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 591/1-11 – в сумме 500 тыс. рублей;

– «По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 594/1-11 – в сумме 1 110 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») запланированы расходы в общей сумме 26 140 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ:

– «По организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год (программа «Салют»)), утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 587/1-11 – в сумме 18 800 тыс. рублей;

– «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год (программа «Возрождение»)), утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 586/1-11 – в сумме 7 340 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в общей сумме 37 560,4 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы в общей сумме 965,2 тыс. рублей по целевым статьям:

– 50500 00231 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» – в сумме 722,3 тыс. рублей;

– 50500 00232 «Расходы на предоставление пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы» – в сумме 242,9 тыс. рублей.

Представленный в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расчет выплаты пенсий за выслугу лет в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 (далее – пенсии за выслугу лет), а также на выплаты доплат к пенсии в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 741-117 (далее – доплаты к пенсии) на 2019 год» содержит только ежемесячный размер пенсии за выслугу лет и доплат к пенсии в текущем году и планируемый размер указанных выплат в очередном году, что не позволяет оценить обоснованность расчета данных расходов, поскольку отсутствуют данные о стаже муниципальной службы, размерах должностного оклада по последней должности муниципальной службы и ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицам, замещавшим муниципальную должность, должность муниципальной службы, на день увольнения с муниципальной службы.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 36 595,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 25 705 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 10 890,2 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (*подразделу 1102 «Массовый спорт»*) запланированы расходы в сумме 950 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий Муниципального образования Муниципальный округ № 65 (программа «Спорт»)), утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 593/1-11.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (*подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»*) запланированы расходы в сумме 4 500 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По опубликованию муниципальных правовых актов и иной официальной информации Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.09.2018 № 601/1-11.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 41 414,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 7,2 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 4 812,5 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге в сумме 25 705 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям в сумме 10 890,2 тыс. рублей.

Объем субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 155 698 тыс. рублей (или 62,6 % от общего объема расходов местного

бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 16 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации.

Ведомственные целевые программы в целом разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденным постановлением Местной Администрации от 11.08.2015 № 485/1-11 (далее – *Положение о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ*).

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. В нарушение п. 3.9 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, согласно которому *«ведомственные целевые программы, предлагаемые к реализации в очередном финансовом году, утверждаются постановлением местной администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта местного бюджета в Муниципальный совет»*, ведомственные целевые программы утверждены постановлениями Местной Администрации 27.09.2018, тогда как распоряжение Местной Администрации о направлении проекта местного бюджета на рассмотрение МС издано 04.10.2018.

2. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлено Расписание занятий с неработающим населением на 2019 год (приложение к распоряжению Местной Администрации от 27.09.2018 № 66/1-12 *«Об итогах работы Муниципального образования № 65 по подготовке неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности в 2018 году и задачах на 2019 год»*, далее – *Расписание занятий с неработающим населением*), согласно которому с неработающим населением планируется проведение занятий, в том числе по темам: *«Правила безопасного нахождения за городом (в парках, скверах, на природе). Иксодовые клещи, понятие о клещевом энцефалите. Укусы жалящих насекомых. Профилактические мероприятия, первая помощь. Правила вызова скорой помощи в Ленобласти, в дачных поселках»*, *«Общие правила безопасного нахождения за городом в летний период. Правила поведения на воде. Оказание первой помощи пострадавшему при утоплении и общем перегреве организма. Профилактика общего перегрева организма человека в летний период»*, *«Новогодняя пиротехника. Виды пиротехнических изделий. Правила безопасного выбора и приобретения пиротехнических изделий. Основные правила безопасного обращения с пиротехническими изделиями»*, что требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 *«Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»*, поскольку к вопросам

местного значения внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга относится проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям *в чрезвычайных ситуациях*, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, тогда как информирование населения о правилах поведения за городом, при укусах насекомых, на воде, о правилах выбора пиротехнических изделий не относится к событиям, связанным с чрезвычайными ситуациями, определение которых дано в ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Иные замечания.

3.1. Перечни мероприятий ведомственных целевых программ содержат наименования мероприятий (например, изготовление печатной продукции, изготовление, установка и демонтаж газонных металлических ограждений, организация мероприятий театрально-зрелищного характера, выпуск и распространение газеты «Муниципальный вестник 65 округа» и т.п.), планируемый общий объем финансирования и сроки исполнения мероприятий и не содержат количественные показатели данных мероприятий, что не позволит Местной Администрации по окончании финансового года составить годовые отчеты о результатах реализации ведомственных целевых программ, которые согласно разделу 6 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ должны содержать, в том числе количественные параметры выполненных мероприятий.

3.2. Реализация вопросов местного значения по военно-патриотическому воспитанию граждан, по профилактике терроризма и экстремизма, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта, развитию малого и среднего предпринимательства запланирована в рамках реализации ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку:

– в соответствии со ст.6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с *муниципальной программой*;

– в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют *муниципальные программы* в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

– в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в

Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки *муниципальных программ* в сфере профилактики правонарушений;

– в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относятся, в том числе принятие и реализация *муниципальных программ* развития физической культуры и массового спорта;

– в соответствии со ст.ст. 11, 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся, в том числе формирование и осуществление *муниципальных программ* с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации *муниципальных программ*.

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

3.3. Согласно паспорту ведомственной целевой программы «По содействию в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, а также содействию в информировании населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС, проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2019 год» заказчиком программы является *Местная Администрация*, тогда как согласно п. 1.3 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ заказчиком ведомственных целевых программ определен *МС*.

3.4. Согласно распоряжению Местной Администрации от 27.09.2018 № 65/1-12 «Об обучении неработающего населения МО МО № 65 способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2019 год» период обучения неработающего населения ВМО – с января по ноябрь включительно, тогда как Расписанием занятий с

неработающим населением предусмотрено проведение занятий, в том числе в декабре, что требует уточнения.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 65 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 65, утвержденного решением МС от 14.11.2016 № 116.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 65, утвержденного решением МС от 14.11.2016 № 116, проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2019 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 248 844,9 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 26 670,2 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 41 414,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 38 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

6.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (2 нарушения на сумму 7,2 тыс. рублей), а именно:

– в Приложении № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2019 год» код доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы

Российской Федерации» требует приведения в соответствие с кодом видов доходов (000 2 02 30000 00 0000 150), установленным указанным Порядком;

– в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2019 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2019 год» расходы в сумме 7,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (целевая статья 09200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга»), запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», тогда как в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации указанные расходы подлежат отражению по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

6.2. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (2 нарушения), согласно которым:

– в смете справочно указываются объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, в Смете расходов Местной Администрации МО № 65 на 2019 год данные сведения не отражены;

– финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется на основании бюджетной сметы, показатели которой должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенных учреждений, в Смете расходов Местной Администрации МО № 65 на 2019 год отражены бюджетные ассигнования только на обеспечение ее деятельности, как органа местного самоуправления ВМО, и отсутствуют показатели бюджетных ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ ВМО, иных расходов, исполнение которых планируется к осуществлению Местной Администрацией.

6.3. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424:

– в подразделе 2.2 «Школы» раздела 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» Реестра муниципального имущества на 01 октября 2018 года отсутствуют сведения о правообладателе муниципального движимого имущества;

– в разделе 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» Реестра муниципального имущества на 01 октября 2018 года содержится не требуемая указанным Порядком информация об адресе (местоположении) движимого имущества.

6.4. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним (3 замечания).

Согласно Пояснительной записке к проекту местного бюджета на 2019 год общая сумма расходов местного бюджета составит 248 759,2 тыс. рублей, безвозмездных поступлений из бюджета Санкт-Петербурга – 41 329,2 тыс. рублей, расходов на услуги связи, предусмотренных по целевой статье 00200 00021 «Содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования» – в сумме 138 тыс. рублей, тогда как проектом решения МС о местном бюджете, Сметой расходов Муниципального совета МО МО № 65 на 2019 год указанные доходы и расходы запланированы в сумме 248 844,9 тыс. рублей, 41 414,9 тыс. рублей, и 126 тыс. рублей, соответственно.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов, приведенных в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.».

8. В нарушение ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по

№ 485/1-11, согласно которому «ведомственные целевые программы, предлагаемые к реализации в очередном финансовом году, утверждаются постановлением местной администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта местного бюджета в Муниципальный совет», ведомственные целевые программы утверждены постановлениями Местной Администрации 27.09.2018, тогда как распоряжение Местной Администрации о направлении проекта местного бюджета на рассмотрение МС издано 04.10.2018.

11.2. Иные замечания (1 замечание).

Перечни мероприятий ведомственных целевых программ содержат наименования мероприятий (например, изготовление печатной продукции, организация мероприятий театрально-зрелищного характера, выпуск и распространение газеты «Муниципальный вестник 65 округа» и т.п.), планируемый общий объем финансирования и сроки исполнения мероприятий и не содержат количественные показатели данных мероприятий, что не позволит Местной Администрации по окончании финансового года составить годовые отчеты о результатах реализации ведомственных целевых программ, которые согласно разделу 6 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденного постановлением Местной Администрации от 11.08.2015 № 485/1-11, должны содержать, в том числе количественные параметры выполненных мероприятий.

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор

Ю.Ю. Шутов

Е.А. Назарова