




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

05.11.2019 № 1-785/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 65
«Об утверждении местного бюджета Муниципального образования
Муниципальный округ № 65 на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 05.11.2019 № 24, п.1.3.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 65 (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2020 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 65, утвержденного решением МС от 14.11.2016 № 116 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 240 440 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 27 090,5 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным

нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 40 790,1 тыс. рублей, который не соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в общей сумме 40 603,2 тыс. рублей), поскольку объем средств, предусмотренный проектом местного бюджета на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству (в сумме 5 201,9 тыс. рублей) запланирован проектом местного бюджета исходя из размера расчетной единицы равной 1 410 рублей.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в % к 2019 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			16 144,6		
ДОХОДЫ, всего:		249 682,4	240 440,0	96,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	207 430,0	199 649,9	96,2	83,0
Налоги на совокупный доход	105	199 772,3	192 066,0	96,1	79,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	2 000,0	2 000,0	100,0	0,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	5 650,0	5 583,9	98,8	2,3
Прочие неналоговые доходы	117	7,7	-	-	-
Безвозмездные поступления	200	42 252,4	40 790,1	96,5	17,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	42 252,4	40 790,1	96,5	17,0
РАСХОДЫ, всего:		249 181,8	240 440,0	96,4	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	57 694,2	46 251,9	80,1	19,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	49,0	50,0	102,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	543,8	1 050,0	в 1,9 раза больше	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	115 681,3	115 000,0	99,4	47,8

Наименование показателей	группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в % к 2019 году	Удель- ный вес, %
Образование	0700	3 979,4	4 555,0	114,4	1,9
Культура, кинематография	0800	27 701,9	30 880,0	111,4	12,8
Социальная политика	1000	37 809,2	37 953,1	100,3	15,8
Физическая культура и спорт	1100	948,1	250,0	26,3	0,1
Средства массовой информации	1200	4 774,9	4 450,0	93,1	1,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		500,6	-	-	-

**) Решение МС от 06.11.2018 № 196 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2019 год» (в редакции решения МС от 07.10.2019 № 5).*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

1.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

– наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», установленному *Порядком применения кодов бюджетной классификации*;

– коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с *Порядком применения кодов бюджетной классификации*.

С учетом изложенного, Приложение № 5 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65», «Реестр источников доходов муниципального образования муниципальный округ № 65», также требуют корректировки.

1.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в общей сумме 1 495,7 тыс. рублей, предусмотренные на выплату *доплат к пенсии за стаж* лицам, замещавшим

муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления ВМО (целевая статья 09201 00231 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»), запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как по совокупности положений действующего законодательства (Законов Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии а выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга») доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией, в связи с чем, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, указанные расходы подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

2. В Проекте штатного расписания МС в графе «Кол-во штатных единиц», строке «Всего» указано значение – «1», тогда как штатным расписанием предусмотрено 2 штатные единицы.

3. Объем бюджетных ассигнований (27 090,5 тыс. рублей), направляемых на исполнение нормативных публичных обязательств, указанный в проекте бюджетной сметы Местной Администрации на 2020 финансовый год, подлежит уточнению, поскольку расходы на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не включаются в состав публичных нормативных обязательств.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 240 440 тыс. рублей или на 9 242,4 тыс. рублей (на 3,8 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым сокращением объема налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 79,9 % или 192 066 тыс. рублей, что на 7 706,3 тыс. рублей (на 3,9 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 40 790,1 тыс. рублей (или 17 % в общей сумме доходов), что на 1 462,3 тыс. рублей (на 3,5 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 7 583,9 тыс. рублей (или 3,1 % в общей сумме доходов), что на 66,1 тыс. рублей (или на 0,9 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 73,6 % (5 583,9 тыс. рублей);

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 26,4 % (2 000 тыс. рублей).

Согласно Расчетам и обоснованиям по доходам, представленным в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете, прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из потенциальной возможности поступлений доходов, ожидаемой оценки исполнения доходов бюджета за 2019 год с учетом изменений бюджетного законодательства.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 240 440 тыс. рублей, что на 8 741,8 тыс. рублей (на 3,6 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 47,8 % (115 000 тыс. рублей);

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 19,2 % (46 251,9 тыс. рублей);

- 1000 «Социальная политика» – 15,8 % (37 953,1 тыс. рублей);

- 0800 «Культура, кинематография» – 12,8 % (30 880 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 236 214,2 тыс. рублей (или 98,2 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 081,3 тыс. рублей (или 1,3 %), Избирательная комиссия ВМО – 1 144,5 тыс. рублей (или 0,5 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО (Избирательной комиссии ВМО) запланированы в общей сумме 46 049,7 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2020 год численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц, Местной Администрации – в количестве 47 штатных единиц (в том числе 7 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 5 штатных единиц – технические должности), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на оплату труда, заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, Председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Муниципального образования Муниципальный округ № 65, а также работников органов местного самоуправления Муниципального образования Муниципальный округ № 65, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих, утвержденным решением МС от 28.09.2015 № 55.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2020 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2020 год из расчета выплаты компенсации 23 депутатам МС в общей сумме 389,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Согласно п. 1. ст. 21 Устава ВМО (с учетом изменений) муниципальный совет состоит из 24 депутатов, при этом, проектом штатного расписания МС на 2020 год, представленным в составе документов и материалов к проекту местного бюджета, предусмотрены 2 муниципальных должности (Заместитель Главы ВМО и секретарь МС). Таким образом, расчет средств на выплаты компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, следует осуществлять из расчета 22 депутатов МС.

3. Местным бюджетом на 2020 год запланирован резервный фонд Местной Администрации в сумме 44,7 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 372,4 тыс. рублей на выплату пенсии за выслугу лет и доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной.

Представленный в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расчет пенсии за выслугу лет» содержит только ежемесячный размер пенсии за выслугу лет и доплат к пенсии в текущем году и планируемый размер указанных выплат в очередном году, что не позволяет оценить обоснованность планируемых ассигнований, поскольку отсутствуют данные о стаже муниципальной службы, размерах должностного оклада по последней должности муниципальной службы и ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицам, замещавшим муниципальную должность, должность муниципальной службы, на день увольнения с муниципальной службы.

5. Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму 3 591,1 тыс. рублей, запланированных на обеспечение деятельности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО (оплату коммунальных услуг и услуг связи; выполнение работ, оказание услуг по содержанию имущества; приобретение основных средств и материальных запасов) не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты указанных расходов не представлены или представлены не в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 156 385 тыс. рублей (или 65 % от общего объема расходов местного бюджета на 2020 год) на реализацию 18 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 01.10.2019 № № 584-600/1-11.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

Ведомственные целевые программы, в целом, разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденным постановлением Местной Администрации от 11.08.2015 № 485/1-11 (в редакции постановления Местной Администрации от 02.10.2018 № 679/1-11, далее - *Положение о порядке разработки ведомственных целевых программ*).

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

1. Согласно паспорту ведомственной целевой программы «По содействию в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, а также содействию в информировании населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС, проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2020 год» заказчиком программы является *Местная Администрация*, тогда как согласно п. 1.3 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ заказчиком ведомственных целевых программ определен *МС*. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного Заключения не учтено.

2. Мероприятие «Справочно-информационное обеспечение программы» ведомственных целевых программ «По организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2020 год», «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2020 год» требуют уточнения, поскольку его не возможно соотнести с конкретным праздничным, зрелищным или досуговым мероприятием.

3. Мероприятие «Организация и проведение досуговых мероприятий в рамках программы «Радуга» ведомственной целевой программы «По

организации и проведению досуговых мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2020 год» невозможно оценить на соответствие указанной программе, поскольку программа «Радуга» в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлена.

4. Ведомственные целевые программы не содержат количественные и качественные показатели реализации мероприятий программ, что по окончании финансового года не позволит подготовить годовой отчет, содержащий перечень выполненных и невыполненных мероприятий, а также, качественные и количественные параметры их выполнения, предусмотренный п. 6.6. Положения о порядке разработки ведомственных целевых программ.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 40 790,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который требуют уточнения в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (40 603,2 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 5 201,9 тыс. рублей, что не соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в сумме 5 015 тыс. рублей), поскольку указанные ассигнования рассчитаны исходя из размера расчетной единицы равной 1410 рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, – сумме 24 718,1 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 10 862,6 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на

рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 65, утвержденного решением МС от 14.11.2016 № 116.

2. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 240 440 тыс. рублей, соответственно.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 27 090,5 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 40 790,1 тыс. рублей, который не соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в общей сумме 40 603,2 тыс. рублей), поскольку объем средств, предусмотренный проектом местного бюджета на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству (в сумме 5 201,9 тыс. рублей) запланирован проектом местного бюджета исходя из размера расчетной единицы равной 1 410 рублей.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 44,7 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены нарушения Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (2 нарушения), а именно:

7.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

– наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг и

компенсации затрат государства», установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

С учетом изложенного, Приложение № 5 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65», «Реестр источников доходов муниципального образования муниципальный округ № 65», также требуют корректировки.

7.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в общей сумме 1 495,7 тыс. рублей, предусмотренные на выплату доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления ВМО, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как по совокупности норм действующего законодательства о пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией, в связи с чем, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, указанные расходы подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

8. Расходы на оплату труда, заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, Председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2020 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2020 год из расчета выплаты компенсации 23 депутатам МС в общей сумме 389,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Согласно п. 1. ст. 21 Устава ВМО (с учетом изменений) муниципальный совет состоит из 24 депутатов, при этом, проектом штатного расписания МС на 2020 год, представленным в составе документов и материалов к проекту местного бюджета, предусмотрены 2 муниципальные должности (Заместитель Главы ВМО и секретарь МС). Таким образом, расчет средств на выплаты компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, следует осуществлять из расчета 22 депутатов МС.

10. Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму 5 963,5 тыс. рублей, запланированных на обеспечение деятельности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО (оплату коммунальных услуг и услуг связи; выполнение работ, оказание услуг по содержанию имущества; приобретение основных средств и материальных запасов); предоставление на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты указанных расходов не представлены или представлены не в полном объеме.

11. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 156 385 тыс. рублей (или 65 % от общего объема расходов местного бюджета на 2020 год) на реализацию мероприятий 18 ведомственных целевых программ утвержденных постановлениями Местной Администрации от 01.10.2019 № № 584-600/1-11, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

12. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания, а именно:

12.1. Согласно паспорту ведомственной целевой программы «По содействию в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в

области защиты населения и территорий от ЧС, а также содействию в информировании населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС, проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2020 год» заказчиком программы является *Местная Администрация*, тогда как согласно п. 1.3 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ заказчиком ведомственных целевых программ определен *МС*. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений *МС* о местном бюджете на 2019 год, однако на момент подготовки данного Заключения не учтено.

12.2. Мероприятие «Справочно-информационное обеспечение программы» ведомственных целевых программ «По организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2020 год», «Организации и проведению досуговых мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2020 год» требуют уточнения, поскольку его не возможно соотнести с конкретным праздничным, зрелищным или досуговым мероприятием.

12.3. Мероприятие «Организация и проведение досуговых мероприятий в рамках программы «Радуга» ведомственной целевой программы «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2020 год» невозможно оценить на соответствие указанной программе, поскольку программа «Радуга» в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлена.

12.4. Ведомственные целевые программы не содержат количественные и качественные показатели реализации мероприятий программ, что по окончании финансового года не позволит подготовить годовой отчет, содержащий перечень выполненных и невыполненных мероприятий, а также, качественные и количественные параметры их выполнения, предусмотренный п. 6.6. Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденным постановлением Местной Администрации от 11.08.2015 № 485/1-11 (с учетом изменений).

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор




Ю.Ю. Шутов

Е.Ю. Бабчинская