




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

29.10.2020 № 1-775/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

29 октября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 65 «Об утверждении местного бюджета
Муниципального образования Муниципальный округ № 65
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 29.10.2020 № 26, п.2.1.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 65 (*далее – ВМО*) «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального совета ВМО (*далее – МС*) в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 65, утвержденного решением МС от 14.11.2016 № 116 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 27.07.2020 № 49, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов запланирован равным по доходам и расходам:

- на 2021 год – равным по доходам и расходам в сумме 242 882,4 тыс. рублей, соответственно;
- на 2022 год – равным по доходам и расходам в сумме 250 884,7 тыс. рублей, соответственно;
- на 2023 год – равным по доходам и расходам в сумме 259 804,8 тыс. рублей, соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов		
		2021 год	плановый период	
			2022 год	2023 год
Доходы, всего	236 685,1	242 882,4	250 884,7	259 804,8
Расходы, всего	236 685,1	242 882,4	250 884,7	259 804,8
Дефицит (-), профицит (+)	–	–	–	–

*) Решение МС от 25.11.2019 № 19 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2020 год» (в редакции решения МС от 27.04.2020 № 46).

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2021 год – в общей сумме 30 154,1 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 31 359,3 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 32 522,7 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год – в общей сумме 45 882,4 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 47 915,5 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 49 832,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к 1-му чтению. Запланированный объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			6 198,3		
ДОХОДЫ, всего:		236 685,1	242 882,4	102,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	185 895,0	197 000,0	106,0	81,1
Налоги на совокупный доход	105	178 311,1	188 800,4	105,9	77,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	2 000,0	2 000,0	100,0	0,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	5 583,9	6 199,6	111,0	2,6
Безвозмездные поступления	200	50 790,1	45 882,4	90,3	18,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	50 790,1	45 882,4	90,3	18,9
РАСХОДЫ, всего:		236 685,1	242 882,4	102,6	100,0

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удель- ный вес, %
Общегосударственные вопросы	0100	46 442,0	51 061,9	109,9	21,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	49,5	50,0	101,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	1 049,5	1 080,0	102,9	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	128 970,7	119 222,7	92,4	49,1
Охрана окружающей среды	0600	–	51,0	–	менее 0,1
Образование	0700	2 533,4	2 560,0	101,0	1,1
Культура, кинематография	0800	15 400,6	21 699,0	140,9	8,9
Социальная политика	1000	37 789,4	42 857,8	113,4	17,7
Физическая культура и спорт	1100	–	300,0	–	0,1
Средства массовой информации	1200	4 450,0	4 000,0	89,9	1,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		–	–	–	–

**) Решение МС от 25.11.2019 № 19 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2020 год» (в редакции решения МС от 27.04.2020 № 46).*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (4 нарушения, 1 замечание):

1. Нарушение порядка составления проекта местного бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ в текстовой части проекта решения МС о местном бюджете общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов не определен, тогда как проект местного бюджета составлен на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, ст. 19 Положения о бюджетном процессе требует корректировки в части указания в проекте решения МС о местном бюджете общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

2.1. В Приложениях № 2.1 «Ведомственная структура расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2021 год», № 2.2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2022 год», № 2.3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 год», № 3.1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета Муниципального образования

Муниципальный округ № 65 на 2021 год», № 3.2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2022 год», № 3.3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

– наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»);

– расходы на размещение, содержание и ремонт искусственных дорожных неровностей на внутриквартальных проездах в общей сумме 3 090 тыс. рублей (на 2021 год – в сумме 1 020 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 1 030 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 1 040 тыс. рублей), предусмотренные «Муниципальной программой по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования № 65, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», запланированы по разделу 0700 «Образование», который согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации включает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, тогда как установка искусственных дорожных неровностей не относится к мероприятиям в области образования и необходима для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем расходы на их установку подлежат отражению по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

2.2. В Реестре источников доходов Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденном Главой Местной Администрации 20.10.2020, наименование подгруппы доходов 113 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»).

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете (1 замечание).

В Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете отражено «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов местного бюджета муниципального образования № 65 на 2021-2023 год», которое:

– не сформировано в виде приложения, тогда как в соответствии со ст. 184.2 БК РФ указанное распределение бюджетных ассигнований должно

быть включено в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете в случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

– требует корректировки в части отражения показателей бюджетных ассигнований по подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» в последовательности, установленной Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации, а также исключения показателей по целевым статьям подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к 1-му чтению).

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 242 882,4 тыс. рублей, что на 6 197,3 тыс. рублей (на 2,6 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым увеличением объема налоговых и неналоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 77,7 % или 188 800,4 тыс. рублей, что на 10 489,3 тыс. рублей (на 5,9 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 45 882,4 тыс. рублей (или 18,9 % в общей сумме доходов), что на

4 907,7 тыс. рублей (на 9,7 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2021 год запланирован в общей сумме 8 199,6 тыс. рублей (или 3,4 % в общей сумме доходов), что на 615,7 тыс. рублей (или на 8,1 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру *неналоговых доходов* составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 75,6 % (6 199,6 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 24,4 % (2 000 тыс. рублей).

Согласно «Планированию доходной части местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», представленному в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, прогнозирование доходной части местного бюджета на 2021 год осуществлялось исходя из потенциальной возможности поступлений доходов, ожидаемой оценки исполнения доходов бюджета за 2020 год с учетом изменившегося бюджетного законодательства.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 242 882,4 тыс. рублей, что на 6 197,3 тыс. рублей (на 2,6 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 49,1 % (119 222,7 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 21 % (51 061,9 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 17,7 % (42 857,8 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 233 789,1 тыс. рублей (или 96,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 7 905,2 тыс. рублей (или 3,2 %), Избирательная комиссия ВМО – 1 188,1 тыс. рублей (или менее 0,5 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 50 854,1 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО численность МС запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 43 штатных единиц (в том числе 6 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 3 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 22 депутатам МС в общей сумме 386,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008

№ 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 50 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 198,9 тыс. рублей, а именно, на выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 149 112,7 тыс. рублей (или 61,4 % от общего объема расходов местного бюджета на 2021 год) на реализацию 19 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 01.09.2020 №№ 468/1-11 – 486/1-11.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2021 год в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Положением о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденным постановлением Местной Администрации от 31.07.2020 № 415/1-11.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания (3 замечания):

1. Мероприятие «Организация и проведение мероприятия по профилактике наркомании» (на общую сумму 300 тыс. рублей, в том числе на 2021-2023 годы – по 100 тыс. рублей ежегодно), предусмотренное «Муниципальной программой по участию в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», невозможно идентифицировать с конкретным действием (событием, объектом), в связи с чем, оценить обоснованность планирования расходов на его реализацию не представляется возможным.

2. Мероприятие «Справочно-информационное обеспечение программы» (на общую сумму 1 085 тыс. рублей, в том числе на 2021-2022 годы – по 350 тыс. рублей ежегодно, на 2023 год – в сумме 385 тыс. рублей), предусмотренное «Муниципальной программой по организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», требует уточнения, поскольку его не возможно соотнести с конкретным праздничным или зрелищным мероприятием. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

3. Расходы в общей сумме 150 тыс. рублей (на 2021-2023 годы – по 50 тыс. рублей ежегодно) на реализацию «Муниципальной программы по содействию в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также по содействию в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций; проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 45 882,4 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 47 915,5 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 49 832,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к 1-му чтению, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных

правонарушениях на 2021 год – в сумме 7,8 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 8,1 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 8,4 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2021 год – в сумме 5 215,7 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку расчет указанных средств произведен исходя из величины расчетной единицы в сумме 1 410 рублей, тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей, на 2022 год – в сумме 5 623,3 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 5 848 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2021 год – в сумме 27 955,2 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 29 072,4 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 30 235,8 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям на 2021 год – в сумме 12 703,7 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 13 211,7 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 13 740 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 65, утвержденного решением МС от 14.11.2016 № 116 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 27.07.2020 № 49).

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 65, утвержденного решением МС от 14.11.2016 № 116 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 27.07.2020 № 49), проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

5. Местный бюджет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов запланирован равным по доходам и расходам:

- на 2021 год – равным по доходам и расходам в сумме 242 882,4 тыс. рублей, соответственно;
- на 2022 год – равным по доходам и расходам в сумме 250 884,7 тыс. рублей, соответственно;
- на 2023 год – равным по доходам и расходам в сумме 259 804,8 тыс. рублей, соответственно.

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2021 год – в общей сумме 30 154,1 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 31 359,3 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 32 522,7 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год – в общей сумме 45 882,4 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 47 915,5 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 49 832,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к 1-му чтению. Запланированный объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 50 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (4 нарушения, 1 замечание):

8.1. Нарушение порядка составления проекта местного бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ в текстовой части

проекта решения МС о местном бюджете общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов не определен, тогда как проект местного бюджета составлен на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, ст. 19 Положения о бюджетном процессе требует корректировки в части указания в проекте решения МС о местном бюджете общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

8.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н), а именно:

8.2.1. В Приложениях № 2.1 «Ведомственная структура расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2021 год», № 2.2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2022 год», № 2.3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 год», № 3.1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2021 год», № 3.2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2022 год», № 3.3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

– наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»);

– расходы на размещение, содержание и ремонт искусственных дорожных неровностей на внутриквартальных проездах в общей сумме 3 090 тыс. рублей (на 2021 год – в сумме 1 020 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 1 030 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 1 040 тыс. рублей), предусмотренные «Муниципальной программой по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования № 65, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», запланированы по разделу 0700 «Образование», который согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации включает расходы на целенаправленный процесс

воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, тогда как установка искусственных дорожных неровностей не относится к мероприятиям в области образования и необходима для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем расходы на их установку подлежат отражению по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

8.2.2. В Реестре источников доходов Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденном Главой Местной Администрации 20.10.2020, наименование подгруппы доходов 113 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»).

8.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете (1 замечание).

В Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете отражено «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов местного бюджета муниципального образования № 65 на 2021-2023 год», которое:

– не сформировано в виде приложения, тогда как в соответствии со ст. 184.2 БК РФ указанное распределение бюджетных ассигнований должно быть включено в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете в случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

– требует корректировки в части отражения показателей бюджетных ассигнований по подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» в последовательности, установленной Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а также исключения показателей по целевым статьям подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге»,

муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 149 112,7 тыс. рублей (или 61,4 % от общего объема расходов местного бюджета на 2021 год) на реализацию 19 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 01.09.2020 №№ 468/1-11 – 486/1-11.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2021 год в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания (3 замечания):

11.1. Мероприятие «Организация и проведение мероприятия по профилактике наркомании» (на общую сумму 300 тыс. рублей, в том числе на 2021-2023 годы – по 100 тыс. рублей ежегодно), предусмотренное «Муниципальной программой по участию в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», невозможно идентифицировать с конкретным действием (событием, объектом), в связи с чем, оценить обоснованность планирования расходов на его реализацию не представляется возможным.

11.2. Мероприятие «Справочно-информационное обеспечение программы» (на общую сумму 1 085 тыс. рублей, в том числе на 2021-2022 годы – по 350 тыс. рублей ежегодно, на 2023 год – в сумме 385 тыс. рублей), предусмотренное «Муниципальной программой по организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», требует уточнения, поскольку его не возможно соотнести с конкретным праздничным или зрелищным мероприятием. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о

местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

11.3. Расходы в общей сумме 150 тыс. рублей (на 2021-2023 годы – по 50 тыс. рублей ежегодно) на реализацию «Муниципальной программы по содействию в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также по содействию в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций; проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов