



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 640-45-22

e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374

ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.11.2022 № 1-877/22-2
На № 859/1-22 от 20.10.2022

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 65

Белову А.Ю.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 65

Саликовой Е.Д.

Богатырский пр., д.59, корп.1
Санкт-Петербург, 197372

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 г.г.». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 03.11.2022 № 52, п.2.15.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
доб.306



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.11.2022 № 1-877/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С.Русакова

03 ноября 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 г.г.»

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга протокол от 03.11.2022 № 52, п.2.15.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг.» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 65, утвержденного решением МС от 14.11.2016 № 116 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 26.04.2021 № 89, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения о местном бюджете. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирован:

- на 2023 год: равным по доходам и расходам в сумме 260 060,2 тыс. рублей, соответственно;

- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 274 723,9 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 289 453,4 тыс. рублей, соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов		
		2023 год	плановый период	
			2024 год	2025 год
Доходы, всего	252 342,5	260 060,2	274 723,9	289 453,4
Расходы, всего	263 574,5	260 060,2	274 723,9	289 453,4
Дефицит (-), профицит (+)	-11 232,0	–	–	–

*) Решение МС от 22.11.2021 № 114 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.» (в последней редакции решения МС от 29.08.2022 № 148).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 31 840,9 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 33 391,9 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 34 918,3 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 240 361,2 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 253 181,9 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 265 865,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- условно утверждаемые (утвержденные) расходы на 2024 год – в сумме 5 581,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 11 781,8 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2022 год и планируемых на 2023 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2022:</i>		16 449,2			
ДОХОДЫ, всего:		252 342,5	260 060,2	103,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	18 165,0	19 699,0	108,4	7,6
Налог на прибыль, доходы	101	16 165,0	18 699,0	115,7	7,2

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Удель- ный вес, %
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	2 000,0	1 000,0	50,0	0,4
Безвозмездные поступления	200	234 177,5	240 361,2	102,6	92,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	234 177,5	240 361,2	102,6	92,4
РАСХОДЫ, всего:		263 574,5	260 060,2	98,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	56 631,8	62 503,5	110,4	24,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	50,0	50,0	100,0	Менее 0,1
Национальная экономика	0400	2 291,5	2 320,0	101,2	0,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	132 102,2	141 723,3	107,3	54,5
Охрана окружающей среда	0600	49,9	50,0	100,2	Менее 0,1
Образование	0700	4 058,1	4 060,0	100,0	1,6
Культура, кинематография	0800	22 552,5	1 000,0	4,4	0,4
Социальная политика	1000	40 346,0	45 456,0	112,7	17,5
Физическая культура и спорт	1100	1 411,1	1 430,0	101,3	0,5
Средства массовой информации	1200	4 081,4	1 467,4	36,0	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-11 232,0	-	-	-

**) Решение МС от 22.11.2021 № 114 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.» (в последней редакции решения МС от 29.08.2022 № 148).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 2 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, в «Распределении бюджетных ассигнований по разделам подразделов классификации расходов местного бюджета муниципального образования № 65 на 2023-2025 год» (Приложение к «Пояснительной записке к проекту местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы») наименования подразделов классификации расходов 0113 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики (малый бизнес)», 0605 «Осуществление экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» не соответствуют наименованиям, установленным указанным Порядком («Другие общегосударственные вопросы», «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная

безопасность», «Другие вопросы в области национальной экономики», «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», соответственно).

2. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ, согласно которой под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования, условно утвержденные расходы на 2024 год в объеме 5 581,5 тыс. рублей, на 2025 год – в объеме 11 781,8 тыс. рублей в Приложениях № 2.2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2024 год», № 2.3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2025 год», № 3.2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2024 год», № 3.3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2025 год» распределены по кодам бюджетной классификации.

3. В «Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 и на период 2024-2027 годы» не приведено обоснование параметров прогноза и не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, тогда как согласно ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (1 замечание).

4. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения, а именно, п.п. 1, 2, 3, которыми устанавливается, в том числе верхний предел муниципального долга на 01 января 2023 года, на 01 января 2024 года, на 01 января 2025 года, соответственно, поскольку согласно ст. 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга утверждается по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2023 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения

Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 260 060,2 тыс. рублей, что на 7 717,7 тыс. рублей (или 3,1 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2023 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 92,4 % или 240 361,2 тыс. рублей, что на 6 183,7 тыс. рублей (на 2,6 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 79,6 % (191 284 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 20,4 % (49 077,2 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов запланирован в общей сумме 18 699 тыс. рублей (или 7,2 % в общей сумме доходов), что на 2 534 тыс. рублей (на 15,7 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в полном объеме составят поступления налога на доходы физических лиц.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 1 000 тыс. рублей (или 0,4 % в общей сумме доходов), что на 1 000 тыс. рублей (или на 50 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов в полном объеме составят поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Согласно «Пояснительной записке к проекту местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» доходная часть местного бюджета сформирована в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2023 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 260 060,2 тыс. рублей, что на 3 514,3 тыс. рублей (на 1,3 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 54,5 % (или в сумме 141 723,3 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 24 % (или в сумме 62 503,5 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 17,5 % (или в сумме 45 456 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 251 049,7 тыс. рублей (или 96,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 9 010,5 тыс. рублей (или 3,5 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 62 294,7 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС на 2023 год запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 46 штатных единиц (в том числе 9 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 3 штатные единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых

взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 134 тыс. рублей, тогда как проектом постановления Правительства Российской Федерации «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 г.» единая предельная величина базы для исчисления страховых взносов предусмотрена в размере 1 917 тыс. рублей.

Приложение № 2 к проекту распоряжения МС «Об утверждении штатного расписания Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг.» (Штатное расписание МС на период с 01.01.2023 по 31.12.2023) требует уточнения в части указания планового периода (на 2024 год).

В составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете расчеты и обоснования бюджетных ассигнований на общую сумму 30 611,6 тыс. рублей (2023 год – на общую сумму 10 128,5 тыс. рублей, 2024 год – на общую сумму 10 022 тыс. рублей, 2025 год – на общую сумму 10 461,1 тыс. рублей), предусмотренных проектом местного бюджета на обеспечение деятельности МС и Местной Администрации (код видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») представлены не в полном объеме, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в сумме 50 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год из расчета выплаты компенсации 19 депутатам МС в общей сумме 376,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

4. На 2023 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 858,4 тыс. рублей, а именно, на выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2023 год запланирована реализация 18-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 07.09.2022 №№ 612/1-11 – 629/1-11, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 152 250,7 тыс. рублей (или 58,5 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 2 замечания):

1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 4.3 Положения о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденного постановлением Местной Администрации от 31.07.2020 № 415/1-11, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации, в проекте решения МС о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию:

- 6-ти муниципальных программ в области реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма, проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма, незаконного потребления наркотических и психотропных веществ и участия в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, отражены по одному коду целевой статьи 43100 00XXX;

- 2-х муниципальных программ в области формирования архивного фонда и осуществления защиты прав потребителей отражены по одному коду целевой статьи 09200 00XXX;

- 2-х муниципальных программ в области организации и проведения местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий и проведении досуговых мероприятий для жителей ВМО отражены по одному коду целевой статьи 45000 00XXX.

2. В разделе «Перечень мероприятий муниципальной программы» «Муниципальной программы по благоустройству территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» графы «Целевые показатели. Наименование показателей», «Целевые показатели. Планируемые значения (в т.ч. по годам)» не заполнены (1 замечание).

3. Расчеты и обоснования планируемых объемов финансирования на реализацию мероприятий муниципальных программ в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем оценить обоснованность запланированных расходов на реализацию программ не представляется возможным (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2023 год запланированы ассигнования в общей сумме 49 077,2 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 51 466,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 53 817,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2023 год – в сумме 8,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2023 год – в сумме 6 470,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 6 784,8 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 7 094,5 тыс. рублей;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2023 год – в сумме 28 982,5 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 30 394,3 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 31 783,7 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2023 год – в сумме 13 615,1 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 14 278 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 14 930,1 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг.» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ № 65, утвержденного решением МС от 14.11.2016 № 116 (в редакции решения МС от 26.04.2021 № 89).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирован:

- на 2023 год: равным по доходам и расходам в сумме 260 060,2 тыс. рублей, соответственно;
- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 274 723,9 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 289 453,4 тыс. рублей, соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 260 060,2 тыс. рублей, что на 7 717,7 тыс. рублей (или 3,1 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 260 060,2 тыс. рублей, что на 3 514,3 тыс. рублей (на 1,3 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 31 840,9 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 33 391,9 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 34 918,3 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 240 361,2 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 253 181,9 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 265 865,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- условно утверждаемые (утвержденные) расходы на 2024 год – в сумме 5 581,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 11 781,8 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и

2025 годы в сумме 50 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 2 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, в «Распределении бюджетных ассигнований по разделам подразделов классификации расходов местного бюджета муниципального образования № 65 на 2023-2025 год» (Приложение к «Пояснительной записке к проекту местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы») наименования подразделов классификации расходов 0113 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики (малый бизнес)», 0605 «Осуществление экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» не соответствуют наименованиям, установленным указанным Порядком («Другие общегосударственные вопросы», «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», «Другие вопросы в области национальной экономики», «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», соответственно).

7.2. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ, согласно которой под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования, условно утвержденные расходы на 2024 год в объеме 5 581,5 тыс. рублей, на 2025 год – в объеме 11 781,8 тыс. рублей в Приложениях № 2.2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2024 год», № 2.3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2025 год», № 3.2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2024 год», № 3.3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации

расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2025 год» распределены по кодам бюджетной классификации.

7.3. В «Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 и на период 2024-2027 годы» не приведено обоснование параметров прогноза и не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, тогда как согласно ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (1 замечание).

7.4. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения, а именно, п.п. 1, 2, 3, которыми устанавливается, в том числе верхний предел муниципального долга на 01 января 2023 года, на 01 января 2024 года, на 01 января 2025 года, соответственно, поскольку согласно ст. 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга утверждается по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

9. На 2023 год запланирована реализация 18-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 07.09.2022 №№ 612/1-11 – 629/1-11, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 152 250,7 тыс. рублей (или 58,5 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 1 замечание):

10.1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра

документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 4.3 Положения о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденного постановлением Местной Администрации от 31.07.2020 № 415/1-11, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации, в проекте решения МС о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию:

- 6-ти муниципальных программ в области реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма, терроризма и экстремизма, правонарушений, незаконного потребления наркотических и психотропных веществ, проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, отражены по одному коду целевой статьи 43100 00XXX;

- 2-х муниципальных программ в области формирования архивного фонда и осуществления защиты прав потребителей отражены по одному коду целевой статьи 09200 00XXX;

- 2-х муниципальных программ в области организации и проведения местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий и проведении досуговых мероприятий для жителей ВМО отражены по одному коду целевой статьи 45000 00XXX.

10.2. В разделе «Перечень мероприятий муниципальной программы» «Муниципальной программы по благоустройству территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» графы «Целевые показатели. Наименование показателей», «Целевые показатели. Планируемые значения (в т.ч. по годам)» не заполнены (1 замечание).

11. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены расчеты и обоснования бюджетных ассигнований, запланированных проектом местного бюджета на обеспечение деятельности МС и Местной Администрации, а также на реализацию мероприятий муниципальных программ, в связи с чем оценить обоснованность запланированных расходов не представляется возможным.

Аудитор палаты



Д.В.Филатов