



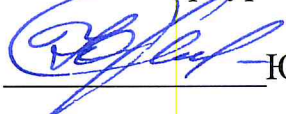
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

13.11.2017 № Р-831/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

13 ноября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального совета Внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
Муниципальный округ № 65
«Об утверждении местного бюджета Муниципального образования
Муниципальный округ № 65 на 2018 год»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (далее – *Контрольно-счетная палата*) на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 65 (далее – *ВМО*) «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год» (далее – *проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – *БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – *Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – *МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 11 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ № 65», утвержденного решением МС от 14.11.2016 № 116 (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Местный бюджет на 2018 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 227 689,5 тыс. рублей, соответственно.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2017 год*	Проект решения МС о местном бюджете на 2018 год		
			сумма	в % к 2017 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017 62 852,8 тыс. рублей</i>					
ДОХОДЫ, всего:		227 054,3	227 689,5	100,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	158 359,8	187 522,3	118,4	82,4
Налоги на совокупный доход	10500	149 059,8	179 522,3	120,4	78,9
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	4 000,0	3 000,0	75,0	1,3

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2017 год*	Проект решения МС о местном бюджете на 2018 год		
			сумма	в % к 2017 году	Удель ный вес, %
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	5 300,0	5 000,0	94,3	2,2
Безвозмездные поступления	20000	68 694,5	40 167,2	58,5	17,6
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20220	29 719,7	-	-	-
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	38 974,8	40 167,2	103,1	17,6
РАСХОДЫ, всего:		261 837,8	227 689,5	87,0	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	37 382,4	37 666,7	100,8	16,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 213,7	1 223,5	100,8	0,5
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	1 744,2	1 761,6	101,0	0,8
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	33 162,8	33 438,8	100,8	14,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1 046,7	1 054,8	100,8	0,5
Резервные фонды	0111	50,0	38,0	76,0	менее 0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	165,0	150,0	90,9	менее 0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	49,5	50,0	101,0	менее 0,1
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	49,5	50,0	101,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	100,0	80,0	80,0	менее 0,1
Общезкономические вопросы	0401	50,0	30,0	60,0	менее 0,1
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	50,0	50,0	100,0	менее 0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	152 961,7	115 000,0	75,2	50,5
Благоустройство	0503	152 961,7	115 000,0	75,2	50,5
Образование	0700	2 165,1	2 990,0	138,1	1,4
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	92,5	200,0	в 2 раза больше	0,1
Молодежная политика	0707	500,0	600,0	120,0	0,3
Другие вопросы в области образования	0709	1 572,6	2 190,0	139,3	1,0
Культура, кинематография	0800	30 582,1	31 082,9	101,6	13,7
Культура	0801	30 582,1	31 082,9	101,6	13,7
Социальная политика	1000	34 891,6	36 289,9	104,0	15,9
Социальное обеспечение населения	1003	699,8	925,9	132,3	0,4
Охрана семьи и детства	1004	34 191,8	35 364,0	103,4	15,5
Физическая культура и спорт	1100	717,0	1 030,0	143,6	0,5
Массовый спорт	1102	717,0	1 030,0	143,6	0,5
Средства массовой информации	1200	2 988,4	3 500,0	117,1	1,5
Периодическая печать и издательства	1202	2 988,4	3 500,0	117,1	1,5

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2017 год*	Проект решения МС о местном бюджете на 2018 год		
			сумма	в % к 2017 году	Удель ный вес, %
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 34 783,5	-		

*) Решение МС от 28.11.2016 № 122 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2017 год» (в редакции решения МС от 25.09.2017 № 149).

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 26 012,3 тыс. рублей;
- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 40 167,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (2 нарушения), а именно:

1.1. Представленный в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете Реестр источников доходов муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2018 год не содержит графы с показателями, предусмотренными п. 11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868, а именно: наименование группы источников доходов бюджетов; информацию о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета; информацию об органах государственной власти (государственных органах) местного самоуправления, иных организациях, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета; показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с решением о бюджете; показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода

бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с решением о бюджете с учетом закона о внесении изменений в решение о бюджете; показатели уточненного прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, формируемые в рамках составления сведений для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета; показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета; показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете; иную информацию, предусмотренную порядком формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов, утвержденными в установленном порядке.

1.2. В нарушение ст. 173 БК РФ «Прогноз показателей социально-экономического развития МО № 65 на 2018 год и на период 2019-2020 годы», утвержденный распоряжением Местной Администрации от 30.10.2017 № 78/1-12 (далее – *Прогноз СЭР ВМО*), не содержит показатели второго года планового периода (2020 год).

Кроме того, Пояснительная записка к Прогнозу СЭР ВМО содержит сопоставление параметров ожидаемых результатов *текущего периода* (2017 года) с ранее утвержденными (в 2016 году), что не соответствует ст. 173 БК РФ согласно которой в Пояснительной записке к Прогнозу СЭР ВМО приводится *обоснование параметров прогноза*, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Также следует отметить, что в Прогнозе СЭР ВМО вместо количественных и качественных показателей социально-экономического развития ВМО приведены отдельные показатели расходов местного бюджета в денежном выражении. Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе СЭР ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития, а результат достижения указанных целей характеризуется количественными и (или) качественными показателями. Кроме того, согласно ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

2. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение).

В нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,

утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам: в области развития малого бизнеса; благоустройства; развития физической культуры; участия в организации и финансировании общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, безработных граждан; профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации; средства массовой информации; профилактике дорожно-транспортного травматизма др., вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, указано постановление Местной Администрации об утверждении (внесении изменений) ведомственных целевых программ, тогда как программы не порождают расходные обязательства, а являются документом планирования (разъяснения Минфина России, доведенные письмом от 12.09.2013 № 02-16-03/37757).

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

3.1. Пункт 4 проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части указания финансового года (2018 год вместо 2017 года).

3.2. В Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 5 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65» указаны коды главных администраторов доходов без указания их наименования, что требует уточнения.

3.3. Пояснительная записка к Среднесрочному финансовому плану Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденному Главой Местной администрации 30.10.2017 (*далее – Среднесрочный финансовый план*), не содержит сопоставление параметров среднесрочного финансового плана с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений, что не соответствует положениям ст. 174 БК РФ. Аналогичное замечание в части формирования пояснительной записки к Среднесрочному финансовому плану ВМО было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решений МС о местном бюджете на 2015 год, 2016 и 2017 годы, однако при формировании Среднесрочного финансового плана ВМО органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.4. В приложении № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2018 год» к проекту местного бюджета код и наименование вида доходов 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» требуют уточнения, поскольку не соответствуют коду и наименованию данного вида доходов (2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

3.5. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2018 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам расходов классификации расходов к проекту бюджета внутригородского муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2018 год» по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

3.6. В Реестре муниципального имущества на 27.10.2017 года в разделе 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» содержатся не требуемые Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития

России от 30.08.2011 № 424, показатели (единица измерения, количество единиц, номер счета бухгалтерского учета).

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренных проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2018 год запланирована в общей сумме 227 689,5 тыс. рублей или на 635,2 тыс. рублей (или на 0,3 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением объемов налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2018 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 78,9 % или 179 522,3 тыс. рублей, что на 30 462,5 тыс. рублей (или на 20,4 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 40 167,2 тыс. рублей (или 17,6% в общей сумме доходов), что на 28 527,3 тыс. рублей (или на 41,5 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено тем, что на момент формирования проекта местного бюджета проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не предусмотрено предоставление ВМО субсидии. Безвозмездные поступления в полном объеме планируются за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Объем *неналоговых доходов* в 2018 году запланирован в общей сумме 8 000 тыс. рублей (или 3,5 % в общей сумме доходов), что, в целом, на 1 300 тыс. рублей (или на 14 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 37,5 % (3 000 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 62,5 % (5 000 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования показателей поступления доходов представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2018 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2018 год запланированы в общей сумме 227 689,5 тыс. рублей, что на 34 148,3 тыс. рублей (или на 13 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 50,5 %
(115 000 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 16,5 %
(37 666,7 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 15,9 % (36 289,9 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 13,7 % (31 082,9 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2018 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 223 649,6 тыс. рублей (или 98,2 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – в сумме 2 985,1 тыс. рублей (или 1,3 %), Избирательная комиссия ВМО – в сумме 1 054,8 тыс. рублей (или 0,5 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 37 666,7 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в сумме 1 223,5 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 1 761,6 тыс. рублей, в том числе:

- на денежное содержание (с начислениями) заместителя Главы ВМО – в сумме 1 030,8 тыс. рублей;
- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 366 тыс. рублей;
- на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 280,8 тыс. рублей;

– на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов – в сумме 84 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 33 438,8 тыс. рублей, в том числе:

– на денежное содержание главы Местной Администрации (с начислениями) в сумме 1 223,5 тыс. рублей;

– на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 27 412,1 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) – в сумме 24 111,9 тыс. рублей. Расчеты и обоснования расходов в общей сумме 3 300,2 тыс. рублей на обеспечение деятельности Местной Администрации не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планирования указанных расходов не представляется возможным;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 4 803,2 тыс. рублей, в том числе: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 796,3 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 1 054,8 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО (в том числе на оплату труда председателя комиссии – в сумме 1 030,8 тыс. рублей).

Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, заместитель Главы ВМО), Местной Администрации – в количестве 40 штатных единиц (в том числе 6 штатных единиц отдела опеки и попечительства и 5 штатных единиц – должности, осуществляющие техническое обеспечение), Избирательной комиссии ВМО – 1 штатная единица (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО запланированы на 2018 год в общей сумме 37 478,7 тыс. рублей (без учета субвенции на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об

административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 32 675,5 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС, Местной Администрации и председателя Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 31 914,7 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации – в сумме 27 397 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования расходов местного бюджета представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации рассчитаны в соответствии с положениями Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании депутатов Муниципального совета, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих Муниципального образования Муниципальный округ № 65», утвержденным решением МС от 29.03.2010 № 69, (в редакции от 31.08.2015 № 47), Положением «Об оплате труда работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Муниципального образования Муниципальный округ № 65, а также работников органов местного самоуправления Муниципального образования Муниципальный округ № 65, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих», утвержденным решением МС от 28.09.2015 № 55.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии, сотрудников МС, Местной Администрации осуществлены на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное

социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты решением МС о местном бюджете на 2018 год.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы решением о местном бюджете на 2018 год из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 280,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 38 тыс. рублей или на 12 тыс. рублей (или на 24 %) меньше бюджетных ассигнований, утвержденных на 2017 год, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 150 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ:

– «По формированию архивных фондов Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 647/1-11 – в сумме 100 тыс. рублей;

– «По осуществлению защиты прав потребителей на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 642/1-11 – в сумме 50 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 50 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По содействию в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, а также по содействию в информировании населения об угрозе возникновения ЧС, проведению подготовки и обучения

неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 648/1-11.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 80 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 30 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По участию в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 641/1-11.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы расходы в сумме 50 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По содействию развитию малого бизнеса на территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 649/1-11.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (по подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 115 000 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По благоустройству территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 650/1-11.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 2 990 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 200 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих местной администрации Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 651/1-11.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в сумме 600 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей и подростков Муниципального образования Муниципальный округ

№ 65 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 646/1-11.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 2 190 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ:

– «По проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 643/1-11 – в сумме 540 тыс. рублей;

– «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 654/1-11 – в сумме 570 тыс. рублей;

– «По участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 653/1-11 – в сумме 30 тыс. рублей;

– «По участию в деятельности по профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления их проявления на территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 652/1-11 – в сумме 30 тыс. рублей;

– «По участию в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 655/1-11, – в сумме 370 тыс. рублей;

– «По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории Муниципального образования Муниципальный округ № 65, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 656/1-11, – в сумме 650 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (по подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 31 082,9 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ:

– «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год»,

утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 640/1-11, – в сумме 13 050 тыс. рублей;

– «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 644/1-11 – в сумме 18 032,9 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 36 289,9 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» запланированы расходы в общей сумме 925,9 тыс. рублей по целевым статьям:

– 5050000231 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» – в сумме 692,9 тыс. рублей;

– 5050000232 «Расходы на предоставлении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы» – в сумме 233 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планирования данных расходов не представляется возможным.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 35 364 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга: по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 25 086,4 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме – 10 277,6 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 1 030 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта и организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 639/1-11.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 3 500 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По опубликованию муниципальных

правовых актов и иной официальной информации Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 645/1-11.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 40 167,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 796,3 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 25 086,4 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 10 277,6 тыс. рублей.

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 153 882,9 тыс. рублей (или 67,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию мероприятий 18 ведомственных целевых программ.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы в целом сформированы и утверждены Администрацией в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденного постановлением Местной Администрации от 11.08.2015 № 485/1-11 (далее – *Положение о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ*).

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

1. Мероприятие «Участие в городских и районных мероприятиях по профилактике дорожно-транспортного травматизма, в том числе участие в районном смотре-конкурсе «Безопасное колесо», предусмотренное ведомственной целевой программой «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории

муниципального образования Муниципальный округ № 65», требует уточнения, поскольку к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), относится участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, тогда как указанной программой механизм участия органов местного самоуправления ВМО в городских и районных мероприятиях не определен. Кроме того, проведение городских соревнований «Безопасное колесо» среди учащихся образовательных учреждений согласно планам работы Комитета по образованию в Санкт-Петербурге осуществляется данным Комитетом. Таким образом, указанное мероприятие требует уточнения.

2. Ведомственной целевой программой «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ №65 на 2018 год» предусмотрены, в основном, *организация и проведение* общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат, праздников Санкт-Петербурга, установленных Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», тогда как в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесено, в частности, *участие в организации и проведении* городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, в связи с чем наименования программных мероприятий требуют уточнения, поскольку исходя из перечня вопросов местного значения, соответствующие программные мероприятия могут быть реализованы в форме участия в городских праздничных мероприятиях.

3. Реализация вопросов местного значения по военно-патриотическому воспитанию граждан, по профилактике терроризма и экстремизма, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта в 2018 году, развитию малого и среднего предпринимательства запланирована в рамках реализации ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку:

– в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с муниципальной программой;

– в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют муниципальные программы в

области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

– в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений;

– в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относятся, в том числе принятие и реализация муниципальных программ развития физической культуры и массового спорта;

– в соответствии со ст.ст. 11,16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся, в том числе формирование и осуществление муниципальных программ с учетом национальных и местных социально экономических, экологических, культурных и других особенностей; условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ.

4. Оценить количество мероприятий, предусмотренных ведомственными целевыми программами, не представляется возможным поскольку «Перечни мероприятий ведомственных целевых программ» содержат наименование мероприятия (например, организация посещения театров, концертов, проведение экскурсий, выпуск брошюр, книг и т.п.), планируемый общий объем финансирования, сроки исполнения и не содержат количественные показатели данных мероприятий. Вместе с тем, согласно разделу 6 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ по итогам реализации ведомственных целевых программ предусмотрено составление годового отчета, содержащего, в том числе качественные и количественные параметры выполненных мероприятий. При этом, раздел 2 «Требования к содержанию ведомственных целевых программ» данного Положения не содержит требование к наличию количественных и качественных параметров мероприятий программ.

Таким образом, Положение о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ и мероприятия ведомственных целевых программ требуют уточнения.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 65 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 11 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ № 65», утвержденного решением МС от 25.08.2014 № 275.

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ № 65» проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 227 689,5 тыс. рублей, соответственно.

4. Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 26 012,3 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 40 167,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 38 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (2 нарушения), а именно:

6.1.1. Представленный в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете Реестр источников доходов муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2018 год не содержит отдельные графы с показателями, предусмотренными п.11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868,

а именно: наименование группы источников доходов бюджетов; показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета и др.

6.1.2. В нарушение ст. 173 БК РФ «Прогноз показателей социально-экономического развития МО № 65 на 2018 год и на период 2019-2020 годы», утвержденный распоряжением Местной Администрации от 30.10.2017 № 78/1-1, не содержит показатели второго года планового периода (2020 года).

Кроме того, Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития ВМО содержит сопоставление параметров ожидаемых результатов *текущего периода* (2017 года) с ранее утвержденными (в 2016 году), что не соответствует ст. 173 БК РФ согласно которой в Пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития ВМО приводится *обоснование параметров*, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Также следует отметить, что в Прогнозе социально-экономического развития ВМО вместо количественных и качественных показателей социально-экономического развития ВМО приведены отдельные показатели расходов местного бюджета в денежном выражении. Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе социально-экономического развития ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

6.2. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение).

В нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указано постановление Местной Администрации об утверждении ведомственных целевых программ, тогда как программы являются документом планирования.

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете, документов, предоставленных одновременно с ним.

6.3.1. Пункт 4 проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части указания финансового года (2018 год вместо 2017 года).

6.3.2. В Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 5 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ № 65» указаны коды

главных администраторов доходов без указания их наименования, что требует уточнения.

6.3.3. Пояснительная записка к Среднесрочному финансовому плану Муниципального образования Муниципальный округ № 65 на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденному Главой Местной администрации 30.10.2017, не содержит сопоставление параметров среднесрочного финансового плана с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений, что не соответствует положениям ст. 174 БК РФ. Аналогичное замечание в части формирования пояснительной записки к Среднесрочному финансовому плану ВМО было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решений МС о местном бюджете на 2015 год, 2016 и 2017 годы, однако при формировании Среднесрочного финансового плана ВМО органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3.4. В приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы местного бюджета муниципального образования муниципальный округ № 65 на 2018 год» код и наименование вида доходов 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» требуют уточнения, поскольку не соответствуют коду и наименованию данного вида доходов (2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

6.3.5. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в проекте местного бюджета на 2018 год по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

6.3.6. В Реестре муниципального имущества на 27.10.2017 года в разделе 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» содержатся не требуемые Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, показатели (единица измерения, количество единиц, номер счета бухгалтерского учета).

7. Расчеты и обоснования расходов местного бюджета на общую сумму 4 226,1 тыс. рублей по отдельным целевым статьям расходов местного бюджета (на предоставление доплат к пенсиям, обеспечение деятельности Местной Администрации) не представлены, в связи с чем оценить достоверность расчетов данных расходов в полном объеме не представляется возможным.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации рассчитаны в соответствии с положениями Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регламентирующими оплату труда в ВМО.

9. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 153 882,9 тыс. рублей (или 67,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию мероприятий 18 ведомственных целевых программ.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

10. Ведомственные целевые программы в целом сформированы и утверждены Администрацией в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденного постановлением Местной Администрации от 11.08.2015 № 485/1-11.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

10.1. Мероприятие «Участие в городских и районных мероприятиях по профилактике дорожно-транспортного травматизма, в том числе участие в районном смотре-конкурсе «Безопасное колесо», предусмотренное ведомственной целевой программой «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Муниципальный округ № 65», требует уточнения, поскольку к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», относится участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования,

тогда как указанной программой механизм участия органов местного самоуправления ВМО в городских и районных мероприятиях не определен. Кроме того, проведение городских соревнований «Безопасное колесо» среди учащихся образовательных учреждений согласно планам работы Комитета по образованию в Санкт-Петербурге осуществляется данным Комитетом, в связи с чем указанное мероприятие требует уточнения.

10.2. Ведомственной целевой программой «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей Муниципального образования Муниципальный округ №65 на 2018 год» предусмотрены, в основном, *организация и проведение общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат, праздников Санкт-Петербурга, установленных Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге»,* тогда как в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесено, в частности, *участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий,* в связи с чем наименования программных мероприятий требуют уточнения, поскольку соответствующие программные мероприятия могут быть реализованы в форме участия в городских праздничных мероприятиях.

10.3. Реализация вопросов местного значения по военно-патриотическому воспитанию граждан, по профилактике терроризма и экстремизма, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта, развитию малого и среднего предпринимательства запланирована в рамках реализации ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку в соответствии с Федеральными законами от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законами Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге», от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» указанные вопросы местного значения реализуются на основе муниципальных программ.

10.4. Оценить количество мероприятий, предусмотренных ведомственными целевыми программами, не представляется возможным поскольку «Перечни мероприятий ведомственных целевых программ» содержат наименование мероприятия (например, организация посещения театров, концертов, проведение экскурсий, выпуск брошюр, книг и т.п.), планируемый общий объем финансирования, сроки исполнения и не содержат количественные показатели данных мероприятий, тогда как согласно разделу 6 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Муниципального образования

Муниципальный округ № 65, утвержденного постановлением Местной Администрации от 11.08.2015 № 485/1-11, по итогам реализации ведомственных целевых программ предусмотрено составление годового отчета, содержащего, в том числе качественные и количественные параметры выполненных мероприятий. При этом раздел 2 «Требования к содержанию ведомственных целевых программ» указанного Положения не содержит требование к наличию количественных и качественных параметров мероприятий программ.

Таким образом, Положение о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Муниципального образования Муниципальный округ № 65, утвержденное постановлением Местной Администрации от 11.08.2015 № 485/1-11, и мероприятия ведомственных целевых программ требуют уточнения.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Ведущий специалист-инспектор

Специалист 1 категории – инспектор

К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

Е.Ю. Бабчинская

В.С. Спиридонова